
Riforma Ticino 2020

Incontro con i Comuni

In presenza dell'On. Gobbi

08.06.2016, Massagno

14.06.2016, Sementina



- **Michele Passardi**
Co-capoprogetto della Riforma Ticino 2020 in
rappresentanza dei Comuni

- 1. Obiettivi**
- 2. Conclusioni tratte dal Rapporto Dafflon**
- 3. La neutralità finanziaria**
- 4. Approccio**
- 5. Organizzazione di progetto**
- 6. Definizione e partecipazione ai costi**
- 7. Fatturazione dei costi**
- 8. Tempistiche di progetto**

Con la riforma «Ticino 2020» si intende ottenere:

- ✓ servizi razionali e di migliore qualità per i Cittadini
- ✓ più autonomia decisionale per gli enti locali
- ✓ l'aggiornamento dei compiti assunti dallo Stato
- ✓ la semplificazione dei rapporti Cantone-Comuni
- ✓ Comuni sani, forti e al passo con i tempi
- ✓ un Cantone più performante, in grado di affrontare con efficacia ed efficienza le nuove sfide che lo attendono

Conclusioni tratte dal Rapporto Dafflon

- Garantire i principi “chi comanda paga” e “una politica-un obiettivo”
 - Scuole comunali (SI e SE)
 - Trasporti pubblici
 - Previdenza sociale (assicurazioni e assistenza)
 - Aiuto agli anziani
 - Protezione e promozione delle famiglie

- Aumento della trasparenza e dell'efficacia
 - Eliminando la perequazione indiretta
 - Eliminando i flussi finanziari considerati “insignificanti”
 - Attenuando il più possibile i tassi di variazione dei flussi finanziari

- Ripensare la perequazione

La neutralità finanziaria

- A parità di prestazioni offerte e a garanzia del principio di efficienza produttiva, mantenere o **ridurre** la somma degli oneri complessivi oggi sostenuti da Cantone e Comuni.
- La **neutralità** dovrà essere soddisfatta **a livello globale** di Cantone e Comuni ma non per singolo Comune.
- Tuttavia non si può permettere che un Comune si ritrovi con una situazione sensibilmente peggiore rispetto alla situazione iniziale (eventuale contributo di compensazione).
- Gli strumenti che permettono di neutralizzare gli effetti sono:
 - La perequazione diretta
 - La correzione fiscale attraverso i moltiplicatori

Approccio – le priorità

Priorità 1

- Compiti condivisi che **determinano flussi importanti** e la cui revisione è stata sollecitata nello studio Dafflon.

Priorità 2

- Compiti condivisi **che non generano flussi ma che presentano problematiche importanti** dal punto di vista del funzionamento del servizio (competenze, organizzazione del servizio, quadro normativo, ecc.).

Priorità 3

- Altri compiti che determinano flussi.

Approccio - flussi che rientrano nella priorità 1

Comuni-Cantone		2013
210.462005	Contributi per assicurazioni sociali	102'271'092
221.462006	Contributi comunali per assistenza	21'208'304
235.462010	Contributo ai centri educativi per minorenni	3'898'531
767.462018	Contributi comunali alle imprese di trasporto	13'941'980
	Totale	141'319'907
	Flussi Comuni-Cantone	169'339'910
	In %	83.5 %

Cantone – Comuni		2013
113.362021	Contributi cantonali per localizzazione geografica	15'004'000
435.362008	Contributi cantonali per stipendi docenti SI	15'988'012
435.362020	Contributi cantonali per stipendi docenti SE	32'199'162
	Totale	48'187'174
	Flussi Cantone -comuni	70'881'319
	In %	68 %

Approccio – altri trasferimenti finanziari che rientrano nella priorità 1

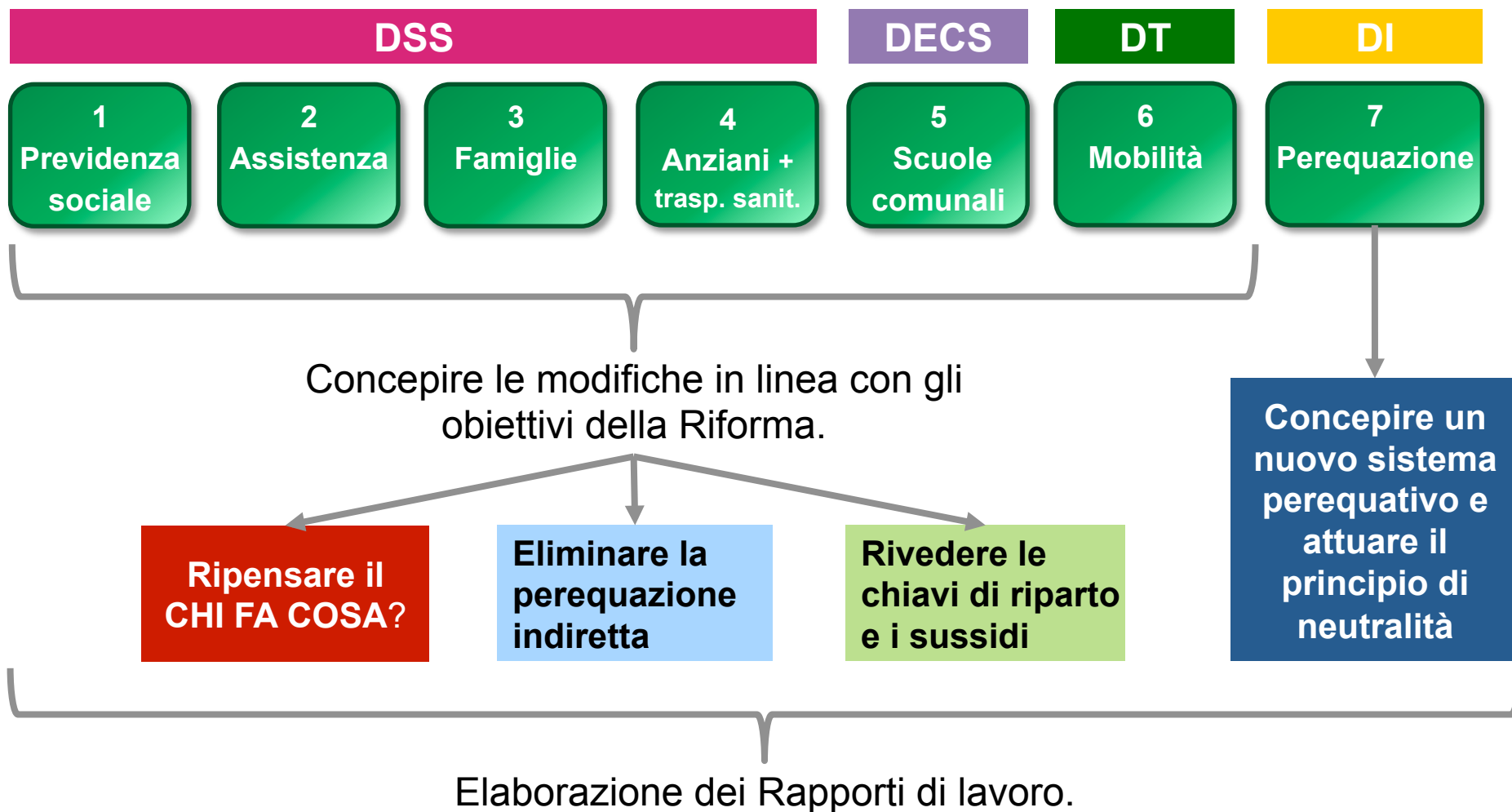
Quota parte di ricavi (Cantone – Comuni)		2013
960.340009	Quota ai comuni sull'imposta sugli utili immobiliari	27'033'972



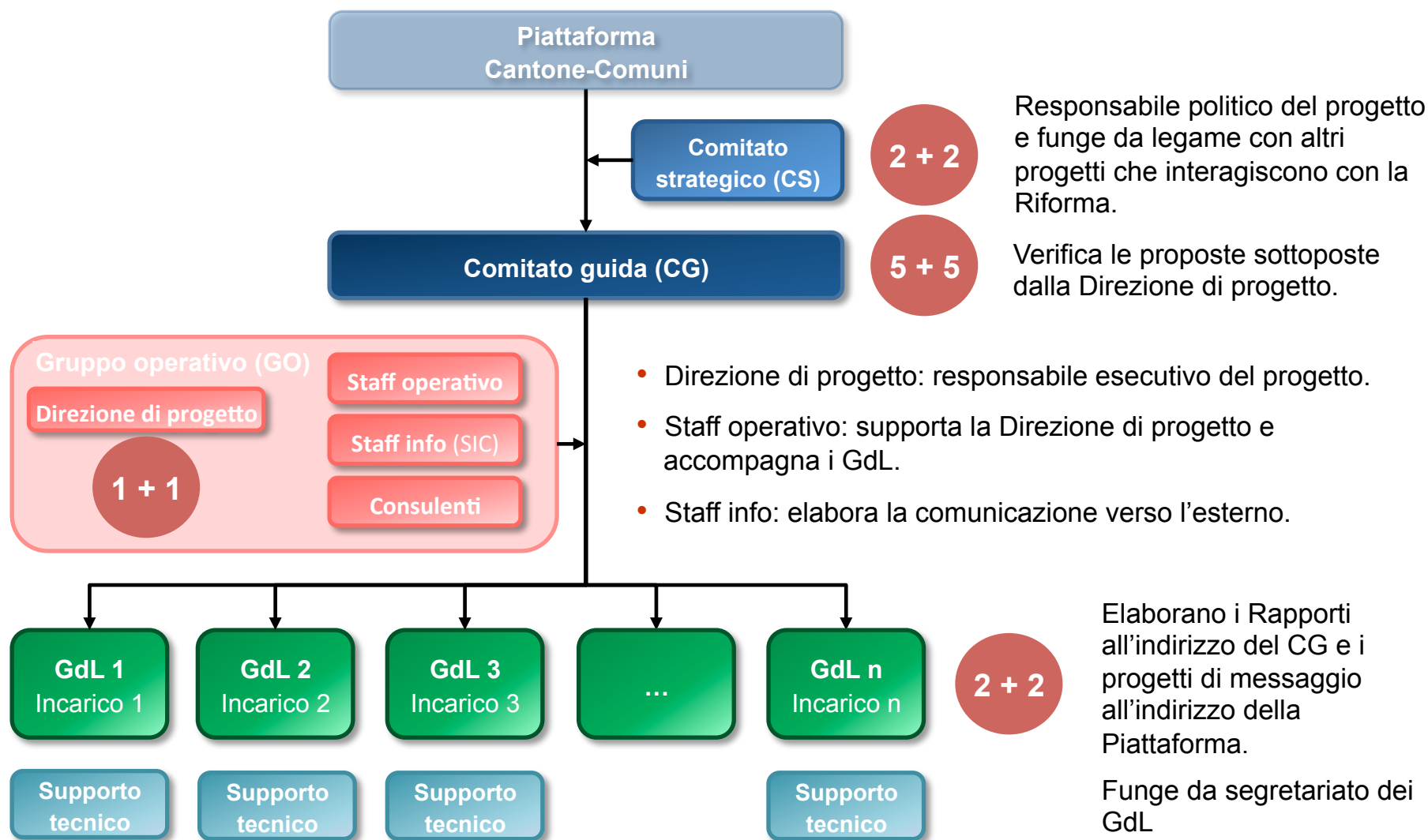
Eliminazione già proposta nell'ambito della Manovra di risanamento finanziario 2017-2019

		2013	
Spese obbligatorie		Comuni	Cantone
	Contributo ai servizi di assistenza e cure a domicilio (SACD)	23'939'034	5'984'759
	Contributo ai servizi di appoggio	10'036'996	2'509'249
	Contributo alle case per anziani	107'109'391	26'777'348
	Contributi individuali per mantenimento a domicilio	5'422'904	1'355'726
	Totale	146'508'325	36'627'082

Approccio – 7 Gruppi di lavoro in priorità 1



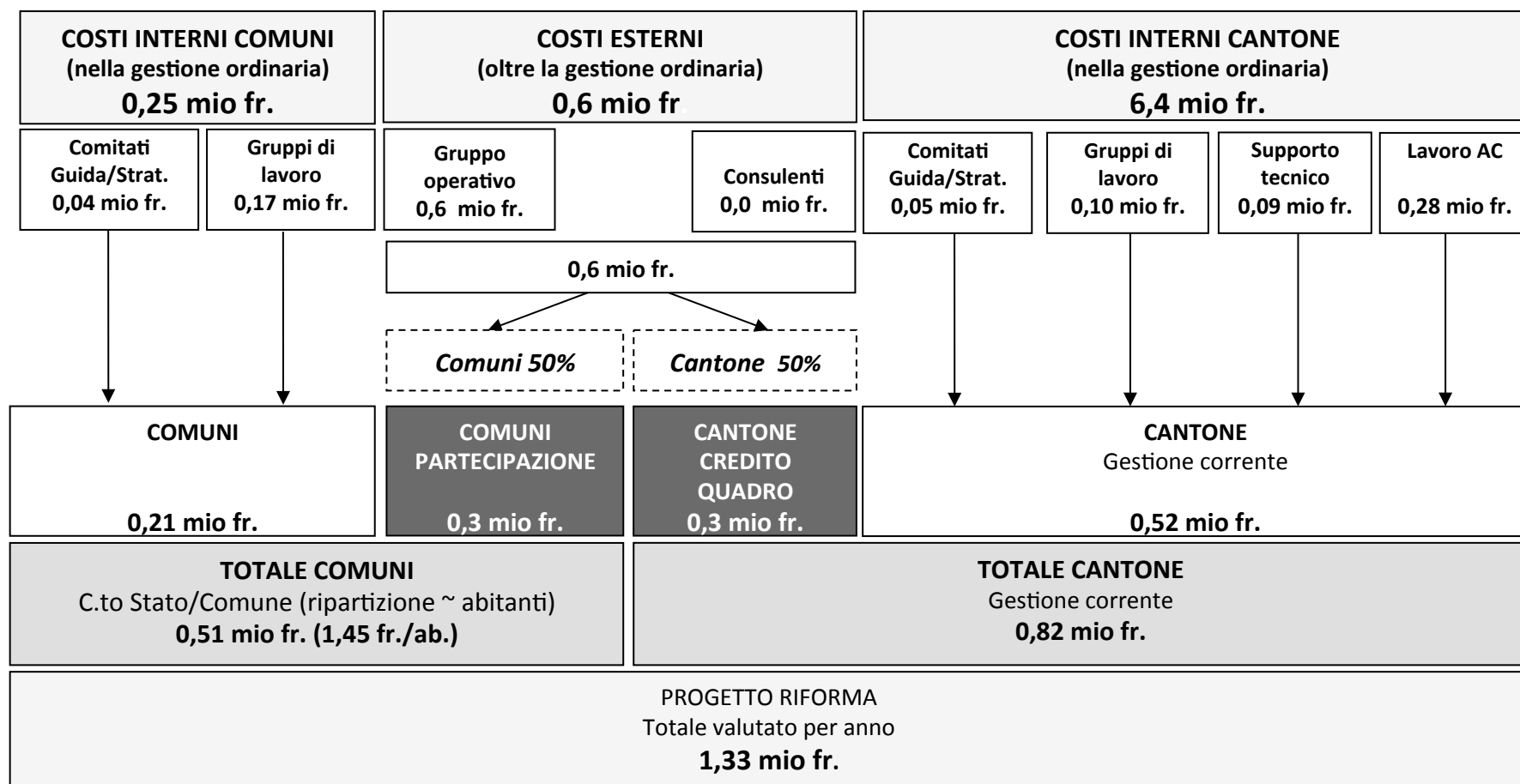
Organizzazione di progetto – organigramma paritetico



Organizzazione di progetto – composizione del Gruppo operativo



Definizione e partecipazione ai costi – base annuale

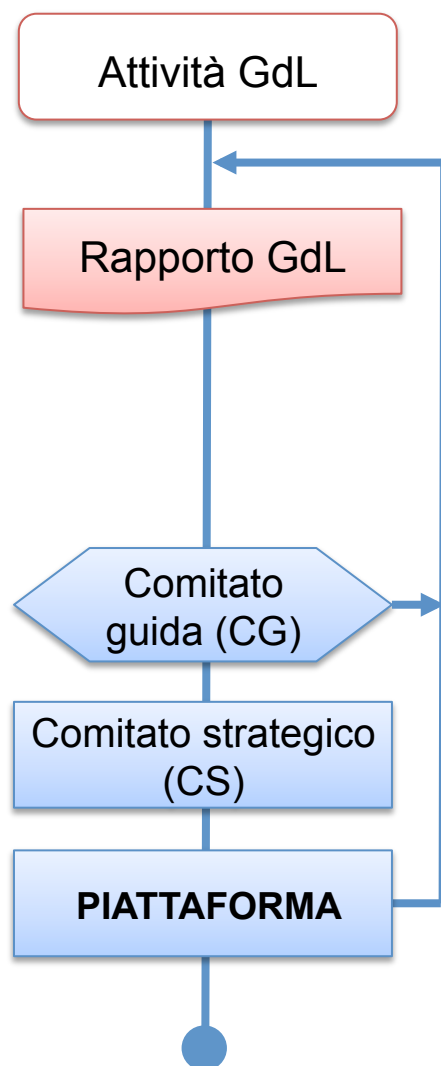


- Si prevede per i Comuni un costo medio annuale variabile tra **1.20 e 1.50 fr./ab.**
- Per il 2016 il costo totale per i Comuni è valutato in ca. la metà (0.60-0.75 fr./ab.)

Fatturazione dei costi di pertinenza comunale

- La fatturazione e relativo addebito avvengono sul conto Stato-Comuni ripartita proporzionalmente alla popolazione residente permanente (base: popolazione al 31.12.2015 secondo l'Annuario statistico). La stessa viene emessa a fine anno.
- La Città di Lugano si è detta disposta a ricoprire il ruolo di capofila per tutti i Comuni nel pagamento dei Rappresentanti comunali dei vari gremi.

Tempistiche di progetto – Rapporto GdL



■ Entro fine 2016:

➤ *Consegna dei Rapporti*

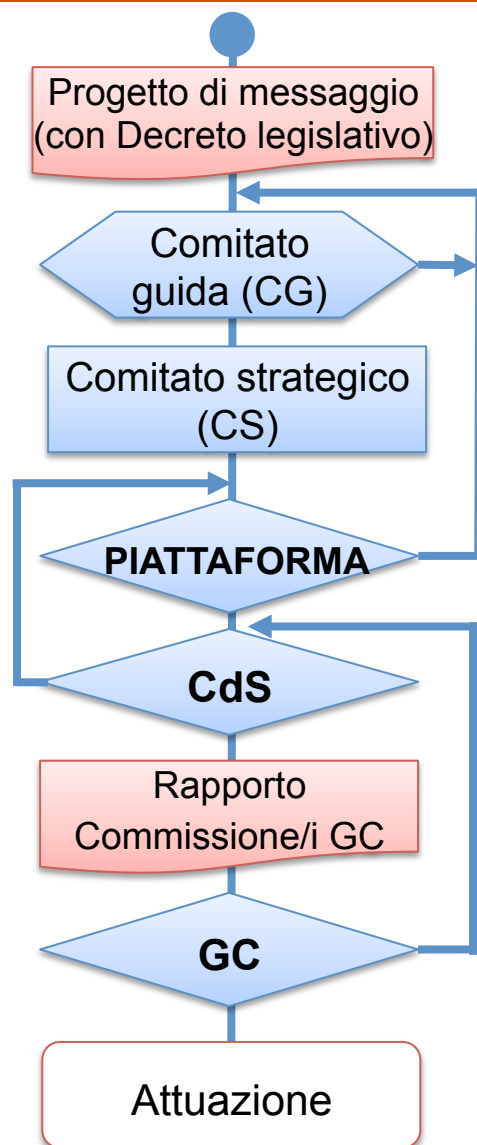
- *GdL compiti-flussi: esame attuali strumenti e formulazione nuove proposte;*
- *GdL perequazione: esame attuale strumento e concezione di nuovo/i indirizzo/i*

■ Entro primavera 2017:

- *Valutazione dei Rapporti dei GdL da parte di Comitato Guida e Comitato Strategico*
- *Nel contempo il GdL perequazione elabora un Rapporto di simulazione del/dei nuovo/i indirizzo/i*
- *Istruzioni ai GdL per prosecuzione attività*

→ *Ev. costituzione dei GdL sui temi di 2. priorità*

Tempistiche di progetto – Decreto e Messaggio



■ Entro metà 2017:

- *Traduzione delle proposte in **decreto legislativo** e **progetto di messaggio** da parte dei GdL tenuto conto delle istruzioni ricevute*

→ *Ev. costituzione dei gruppi di lavoro di 3. priorità*

■ Entro fine 2017:

- *Preavviso delle Commissioni del GC sui messaggi*

■ Anno 2018:

- *Approvazione del primo pacchetto di misure (compiti, flussi e perequazione)*

■ Entro 2020:

- *Attuazione progressiva delle misure decise. Seguirà un monitoraggio!*

Domande e discussione finale

