

Revisione parziale e transitoria della Legge sulla perequazione intercomunale (LPi)

Serata di informazione e discussione con i Comuni
S. Antonino – 2 settembre 2020

1

Obiettivi

- **Informare** i rappresentanti dei Comuni sulla proposta elaborata dal gruppo di lavoro «Istituzioni» costituito dalla SEL per discutere alcuni aspetti dei temi emersi a seguito dell'emergenza Covid-19
- Dare ai rappresentanti dei Comuni la **possibilità di esprimersi** in merito alla proposta
- Permettere al **Consiglio di Stato** di avere **elementi supplementari per meglio valutare la proposta** e decidere se tradurla in una proposta da sottoporre al Gran Consiglio

La struttura di questa serata è suggerita da quella per le consultazioni dei Cantoni da parte del Consiglio Federale: i Cantoni discutono, il Consigliere Federale ascolta e raccoglie elementi utili per le decisioni dell'Esecutivo

2

Contenuti

- Saluti introduttivi dei presidenti di ACT e ERSL e del Consigliere di Stato on. Norman Gobbi
- Presentazione della genesi e dei contenuti della proposta
*Sono presenti, per la SEL, il caposegione **Marzio Della Santa** e **Danilo Mattenberger** per chiarire gli aspetti tecnico-giuridici e rispondere ad eventuali domande.*
- Interventi dei partecipanti per esprimere il loro punto di vista sulla proposta, rispettivamente un'opinione favorevole o contraria sull'opportunità di una revisione parziale e transitoria della LPi

3

Saluti introduttivi

- **Felice Dafond**, presidente della Associazione dei Comuni Ticinesi (ACT)
- **Sabrina Romelli**, presidente Ente Regionale per lo Sviluppo del Luganese (ERSL)
- **On. Norman Gobbi**, presidente del Consiglio di Stato e Direttore del Dipartimento delle Istituzioni

4

Situazione iniziale

- Secondo la legge in vigore:
 - Il contributo di livellamento è calcolato sulla differenza tra il gettito pro-capite delle risorse fiscali comunali e la media cantonale, in modo che ogni Comune disponga di almeno il 70% della media cantonale del gettito pro-capite (LPI, art. 4 cpv. 1);
 - Il contributo di livellamento è finanziato dai Comuni con un gettito pro-capite delle risorse fiscali superiore alla media cantonale (LPI, art. 4 cpv. 2);
 - Il gettito pro-capite delle risorse fiscali è calcolato sulla media degli ultimi cinque anni (LPI, art. 4 cpv. 3);

5

Situazione iniziale

- Il calcolo del **contributo di livellamento per il 2019**:
 - Anni determinanti: dal 2012 al 2016
 - Risorse fiscali medie: CHF 1'406'609'986; **media pro-capite cantonale: CHF 4'030.69; limite del 70%: CHF 2'821.48**
 - **Comuni paganti: 35 – Comuni beneficiari: 78** (*Comuni neutri: 14*)
 - Importo distribuito ai Comuni beneficiari: CHF 71'093'155
 - Importo prelevato dai Comuni paganti: CHF 69'093'155 (+ CHF 2'000'000 prelevato dal fondo di riserva)

Fonte: FU 76/2019 del 20 settembre 2019

6

Situazione iniziale**• Contributo di livellamento: top ten dei paganti per il 2019:**

• Lugano	28'190'147
• Cadempino	7'167'480
• Paradiso	5'804'062
• Collina d'Oro	5'761'779
• Bioggio	4'270'727
• Manno	3'581'716
• Mendrisio	3'521'364
• Ascona	1'621'102
• Porza	1'534'275
• Mezzovico-Vira	870'039

Fonte: <https://www4.ti.ch/di/SEL/comuni/perseguazione/> - elaborazione ERSL

7

Situazione iniziale**• Contributo di livellamento: top ten dei riceventi per il 2019:**

• Bellinzona	15'409'206
• Biasca	6'214'510
• Riviera	4'600'904
• Capriasca	3'485'910
• Maggia	2'373'701
• Arbedo-Castione	2'304'347
• Serravalle	2'186'331
• Monteceneri	2'116'352
• Losone	1'828'414
• Cadenazzo	1'782'733

Fonte: <https://www4.ti.ch/di/SEL/comuni/perseguazione/> - elaborazione ERSL

8

Situazione iniziale**• Principali gettiti fiscali (2017**) – Totale Ticino**

• Imposta persone fisiche	1'023'347'180	(73%)
• Imposta persone giuridiche	289'218'245	(21%)
• Imposte alla fonte	107'030'937	(8%)
• Totale gettito cantonale 2017	1'408'086'613	(100%)

Fonte: <https://www4.ti.ch/di/SEL/comuni/dati-finanziari/> - elaborazione SEL

** il calcolo del Contributo di livellamento 2020 tiene conto delle risorse fiscali 2013-2017

9

Situazione iniziale

• Principali gettiti fiscali (2017) – Comuni paganti

• Imposta persone fisiche	594'414'174	(58%) **
• Imposta persone giuridiche	223'322'565	(77%) **
• Imposte alla fonte	71'381'939	(67%) **
• Totale gettito cantonale 2017	816'644'055	(58%) **

** % del totale cantonale

Fonte: <https://www4.ti.ch/di/sel/comuni/dati-finanziari> - elaborazione SEL

10

Situazione iniziale

• La crisi della COVID-19 e il confinamento provocheranno **un forte calo del PIL e dei gettiti fiscali** per il 2020 e gli anni successivi

- Al momento il DFE considera una diminuzione del PIL dell'8% per il 2020 e del 2.7% per il 2021 (rispetto al 2019)
- Si ipotizza che le maggiori perdite sul gettito saranno registrate alle voci «Imposte persone giuridiche» e «Imposte alla fonte»
- Stante i meccanismi attuali, gli effetti di questa contrazione dei gettiti sui calcoli del contributo di livellamento si vedranno soltanto a partire dal 2022/23
- Nel periodo transitorio i Comuni paganti saranno chiamati a versare importi che, in parte, non incasseranno più

11

La richiesta

Nel gruppo «Istituzioni» operativo nel periodo COVID-19 i Comuni paganti hanno:

- segnalato questa realtà legata ai meccanismi attuali della LPI
- chiesto una soluzione che attenuasse almeno in parte gli effetti di questi meccanismi

12

La composizione del Gruppo di lavoro «Istituzioni»

Il tema è stato discusso nelle riunioni del 25 giugno e del 7 luglio 2020 alla presenza dei rappresentanti dei Comuni di:

- Biasca
- Faido
- Locarno
- Lugano
- Massagno
- Melide
- Stabio
- Vernate

ACT e ERSL erano rappresentate da Andrea Pellegrinelli (sindaco di Capriasca).

13

Conclusioni e proposte del Gruppo di lavoro «Istituzioni»

- **Accelerare** il più possibile la **revisione generale dei meccanismi di perequazione intercomunale** nell'ambito del progetto Ticino 2020.

In particolare è previsto di eliminare i diversi meccanismi di perequazione indiretta (e di includere queste «sotto-perequazioni» nel calcolo del contributo di livellamento) anche per una maggiore trasparenza sui costi effettivi di determinate politiche.

- **Ridurre in modo lineare il contributo di livellamento** per un importo di CHF 5'000'000 per tre anni (2020, 2021 e 2022)

Gli effetti di questo taglio lineare per i singoli Comuni (paganti e riceventi) sono state calcolate dalla SEL e distribuite in occasione di questa serata.

14

Discussione tra i rappresentanti dei Comuni

Interventi per esprimere il punto di vista sulla proposta, rispettivamente un'opinione favorevole o contraria ad una revisione parziale e transitoria della LPi, secondo la proposta del Gruppo di lavoro «Istituzioni»

15