

«Polizia di prossimità» Serata di presentazione



13 novembre 2019, ore 20:00
Centro Ciossetto – Sementina



TEMI

- INTRODUZIONE
- PRESENTAZIONE DEL DOC DELL'APCTI
- CONCLUSIONI
- DOMANDE
- DECISIONE E SEGUITO

INTRODUZIONE



Situazione



- Entrata in vigore della LCPol.
- Mozione Galusero «polizia unica» che, nel 2013, si trasforma in «polizia ticinese».
- Discussioni con il Consiglio di Stato che fanno emergere che il concetto di polizia comunale e di prossimità è sconosciuto e non considerato. L'attenzione è solo rivolta alla polizia cantonale e ai suoi compiti.
- La revisione in corso LCPol e i nuovi compiti polcom spingono le polizie comunali alla reattività e al back-office, sulla matrice della polizia cantonale.

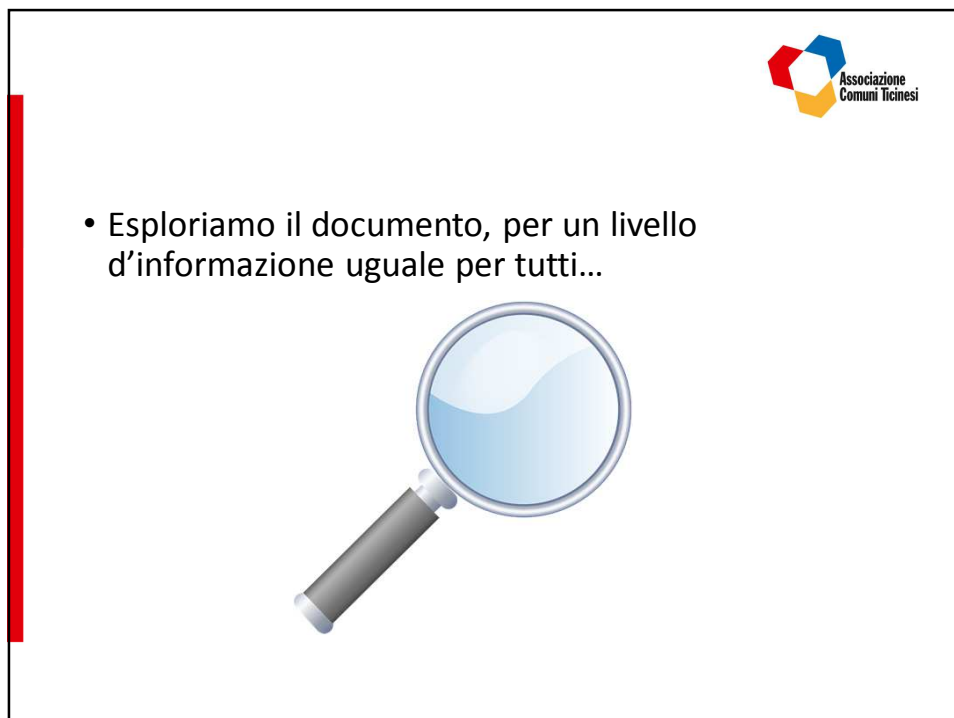
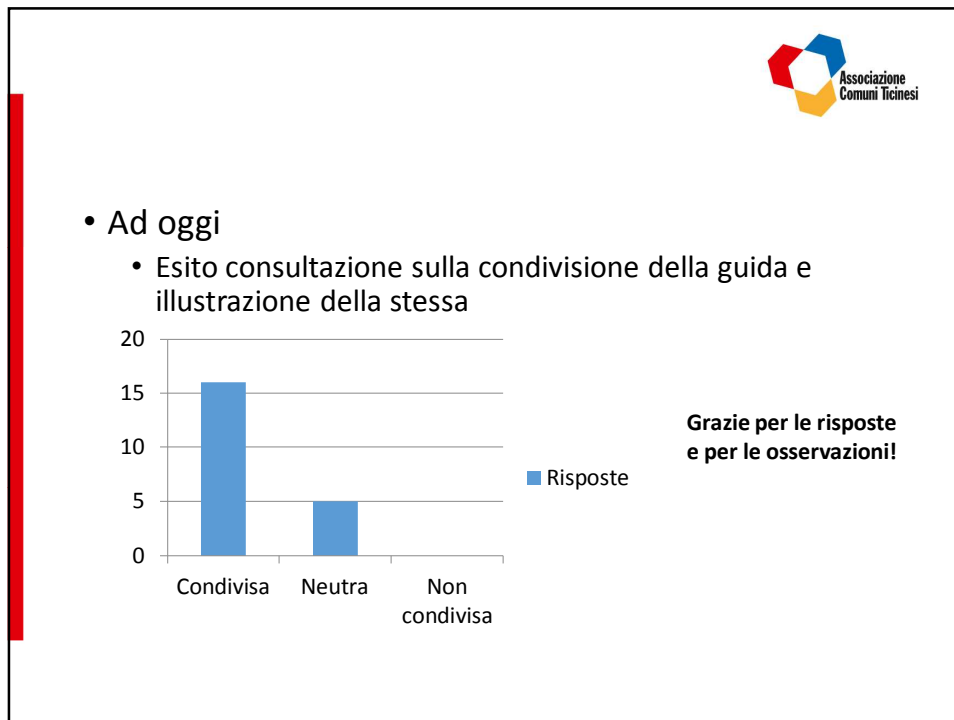


- Per l'ACT diventa importante chiarificare e comunicare
 - Il valore dell'autonomia locale nell'ambito della sicurezza
 - Il valore della polizia locale, di prossimità



Genesi della guida dell'APCTi

- Maggio 2019
 - Incontro con il Presidente dell'Associazione delle polizie comunali ticinesi (APCTi), Dimitri Bossalini
 - Mandato all'APCTi per l'elaborazione di un documento che illustri in modo chiaro il concetto di «polizia di prossimità» e che proponga uno sviluppo razionale delle polizie comunali
- Settembre 2019
 - L'APCTi consegna il documento all'ACT
- Ottobre 2019
 - ACT invia il documento ai Municipi per consultazione



PRESENTAZIONE DEL DOC DELL'APCTi



Titolo



Associazione delle
polizie comunali ticinesi

**Polizia di prossimità per i comuni ticinesi: efficace, innovativa,
con i cittadini.**

Guida alla polizia di prossimità per gli organi esecutivi comunali



Autore

- Wladimiro Castelli, 1967
- Ufficiale di polizia, 1° tenente, Città di Lugano
- Nel 2016 conduce su incarico la Pol Malcantone Est
- In materia di Polizia di prossimità è:
 - Formatore alla Scuola cantonale di polizia
 - Esperto agli esami federali per agenti di polizia
 - Coautore del Manuale di riferimento dell'Istituto svizzero di polizia «Polizia di prossimità»



Struttura



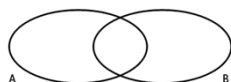


Introduzione

- Importanza storica e fattuale dei Comuni nell'ambito della sicurezza pubblica (dal 1803):
 - Comune primo anello del sistema federale.
- Primato dell'Autorità locale nel doversi confrontare per prima con i problemi di sicurezza dei propri cittadini.
- Tensione nel dualismo storico tra sovranità statale e autonomie comunali che, riguardo al tema *polizia*, si è accentuata.



- Polizia cantonale e Polizia comunale, due servizi che si completano.



- Le idee di riforma al vaglio devono stimolare il giusto dibattito tra l'Autorità cantonale e le Autorità comunali per assicurare il miglior servizio di polizia al cittadino.





Perché una guida?

- Aiutare gli Esecutivi comunali ad avere un quadro chiaro e trasparente riguardo



- alla polizia di prossimità

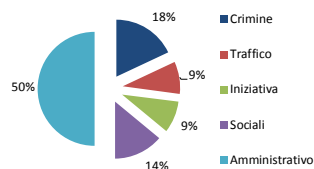


- alle strategie che dimostrano di essere efficaci contro i problemi di sicurezza pubblica.



Cose da sapere

- Ruolo multifunzionale della polizia.
- Realtà sull'impiego del tempo di lavoro delle pattuglie di polizia
 - 18% crimine
 - 9% traffico
 - 9% iniziativa personale
 - 14% casi sociali
 - 50% compiti amministrativi
- Oggettiva disponibilità delle pattuglie inferiore alla percezione
 - 10% agenti mediamente disponibile in pattuglia in ogni dato momento.





- L'aumento degli effettivi per il loro impiego «tradizionale» ha effetti inferiori sulla prevenzione dei crimini rispetto a quanto solitamente ritenuto.
- L'efficacia della polizia aumenta soprattutto con la collaborazione dei partner della società (non solo quelli penali).
- Gli attuali parametri di valutazione della polizia (es.: nr. fermi, nr. interventi, statistica reati, ecc.) sono incompleti e imperfetti; la polizia dovrebbe essere valutata anche attraverso
 - Il grado di sicurezza del traffico
 - Il senso di sicurezza della popolazione locale, ecc.
- Il crimine ed il disordine sono concentrati. Investire nella raccolta/ analisi dati fa focalizzare le risorse laddove è davvero necessario.



Approcci di polizia e efficacia



Approcci	Efficacia	Riduzione crimini	Sentimento sicurezza	Oss.
Polizia di prossimità		X	XX	Evidenze di efficacia contro il crimine quando incorpora gli approcci POP, PS, HSP.
Polizia orientata ai problemi (POP)		XX		Evidenze di efficacia quando rivolto a specifici problemi, svolto in partenariato e focalizzato sugli hot spot.
Tecniche di prevenzione situazionale (PS)		XX		Sono «la miglior opportunità per ridurre il crimine», ma anche il disordine e l'incidentistica stradale.
Hot spot policing (HSP)		XX		Evidenze di efficacia; associabile all'approccio POP (problem solving). Necessita d'investimenti nel settore d'analisi e nel crime mapping.
Modello tradizionale (pattugliamento casuale - rapida risposta - applicazione legge/ inchiesta)				Sebbene necessario e largamente utilizzato, prove insufficienti circa la sua efficacia nel controllare il crimine, o il disordine, o nel ridurre la paura del crimine.



La polizia di prossimità...

“Nonostante i decenni dalla sua introduzione, la polizia di prossimità [community policing] rimane ancora l’innovazione più importante della polizia oggi giorno.”

James FORMAN Jr (2004)*

*Prof. Yale Law School, premio Pulitzer saggistica 2018



...ha un’origine storica

“La polizia è la gente e la gente è la polizia”

Sir Robert Peel
(1788-1850)

...ha una definizione ufficiale



Strategia di polizia il cui obiettivo è



- la **soluzione durevole** dei problemi di sicurezza pubblica (crimine, incidenti circolazione, disordine, inciviltà, paura del crimine)

e che si realizza

- **decentrando** geograficamente le risorse di polizia,
- attuando forme di **partenariato** (e consultazione) con la popolazione e
- utilizzando i metodi di **problem solving** (e la prevenzione situazionale).

...si spiega con le 9P



1) PHILOSOPHY

- Una filosofia che crede in una polizia completa, reattiva e proattiva, capace di coinvolgere la comunità nella soluzione dei problemi.



2) PERSONALIZZATA

- Ad una comunità è attribuito un proprio agente, di cui si conosce il nome. Non c'è più anonimato tra il poliziotto e la gente.




3) POLICING

- La Community policing resta focalizzata sull'applicazione delle leggi. L'agente è un agente che risponde alle chiamate d'intervento.



4) PATTUGLIA

- L'agente cammina e pattuglia tra la gente; l'autoveicolo è abbandonato per favorire il contatto.



5) PERMANENZA

- All'agente è assegnata un'area ben definita, per avere il tempo di sviluppare conoscenze personali.

6) POSIZIONE

- Gli agenti sono decentralizzati sul territorio, per favorire la vicinanza con la popolazione. Il quartiere è l'area di riferimento.

7) PROATTIVO


- Studio dei fatti, per agire in anticipo, prima che i problemi occorran.

8) PARTNERSHIP

- Incoraggiare un rapporto di collaborazione con la popolazione, basato sulla reciproca fiducia, rispetto e supporto.

9) PROBLEM-SOLVING

- La missione è focalizzata sulla qualità dei risultati (capacità di risolvere i problemi), piuttosto che sulla loro quantità (es: contravvenzioni staccate).



...s' impegna con la gente

- Si occupa anche dei piccoli problemi (che sono i più frequenti e fastidiosi)
- Ricerca le soluzioni con lei
- La consulta, la ascolta
- La cerca, la avvicina
- Fa il possibile per evitare che commetta infrazioni (informa, educa, consiglia; implementa tecniche di prevenzione situazionale)



...è concreta in tre ambiti

Relazioni con il pubblico	Cambio organizzativo	Problem solving
Pattugliare intensivamente a piedi e in bicicletta	Assegnare agenti in forma permanente a territori suddivisi e definiti	Identificare i problemi (dati statistici, sondaggio) e fissare le priorità d'azione
...



...fa dove si deve, come si deve

- Contro gli incidenti della circolazione
 - I dati attestano che si tratta del problema di sicurezza pubblica oggettivamente più importante
 - 2018, in Ticino

Vittime	Per crimine	Per traffico
Deceduti	1	15
Feriti gravi	33	206

Frequenza	Reati CPS / 1'000 ab.	Incidenti c. vittime gravi / 10'000 ab.
Svizzera	51.0	4.8
Ticino	38.3	6.2



- Esamina i dati (geomappatura già fruibile), quindi:
 - Identifica e interviene sui punti neri della circolazione
 - Indirizza i controlli localmente
 - laddove ci sono gli incidenti
 - dove la velocità è oggettivamente pericolosa
 - dove vi sono pubbliche lamentele
 - non dove «conviene»
 - Promuove campagne locali contro gli incidenti (attivarsi e attivare)
 - ...
- Soluzione ideale: una figura locale specializzata nella prevenzione degli incidenti



- Contro i furti nelle abitazioni
- Contro la violenza domestica
- Lotta alla droga
- Graffiti
- Terrorismo

La sfida «sicurezza urbana»



- Tema emergente
- Si traduce non solo con l'«essere» sicuri, ma con il «sentirsi» sicuri in un contesto sempre più urbano.
- 7 mio di persone su 8 in Svizzera vivono in un contesto urbano e l'UFS stima che saranno 9.5 mio nel 2030.
- L'urbanizzazione moltiplicherà le sfide per la sicurezza.
- Un piano di misure della Prevenzione svizzera criminalità prevede la coordinazione di azioni con l'Unione città svizzere e la Società capi polizia città svizzere.
- Con il termine *sicurezza urbana* si palesa il ruolo centrale del governo locale in tema sicurezza, perché è proprio a livello locale che si manifesta e cresce la domanda.



- Ai Municipi si riconosce la loro importanza in materia di sicurezza urbana.
- Le strategie di polizia orientate alla prossimità hanno evidenze di efficacia.
- Le polizie comunali sono nella naturale posizione per mettere in atto le strategie di polizia orientate alla prossimità.
- Bisogna:
 - Investire nello sviluppo locale di strategie orientate alla prossimità
 - Migliorare in tale ottica
 - le competenze di polizia locale dei Municipi
 - l'organizzazione delle polizie comunali
 - la coordinazione della polizia cantonale

Obiettivo di lungo termine proposto ai Municipi



- Mantenere le polizie comunali e organizzarle meglio, anche per migliorare la coordinazione della polizia cantonale, secondo il modello di polizia di prossimità.

Passi futuri



1. nuovi compiti coerenti con la strategia della polizia di prossimità
2. riorganizzazione delle polcom che semplifichi il processo decisionale e la collaborazione con la polcant, nell'ottica della prossimità
3. sviluppo di strumenti di raccolta e analisi dati, per mappare gli eventi e rendere le mappe fruibili per tutte le pattuglie
4. sviluppo di un modello di pattugliamento basato sui punti caldi e stimolazione del pattugliamento appiedato
5. sviluppo di servizi di prevenzione locali, in tema di sicurezza urbana, per monitorizzare i problemi e sviluppare strategie per anticipare i problemi di sicurezza localmente
6. costituzione di un servizio sensibile di polizia nel lavoro di prossimità, in seno ai poli, nell'ambito circolazione
7. esame, da parte dei comuni, della situazione degli incidenti sul proprio territorio per valutare in quali sarebbe opportuna la figura di un proprio Addetto alla sicurezza (SiBe)

